



## Συνοπτική Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης

### ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΩΝΗ**  
**ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΓΕΙΑΣ ΜΕ ΤΙΤΛΟ**  
**«Σύσταση και οργάνωση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας», στρατηγική κεντρικών προμηθειών προϊόντων και υπηρεσιών μεγές»**

Επιστελένδον Υπουργείο  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ  
Στοιχεία επικοινωνίας: Γραφείο Υπουργού, Δ: Αριστοτέλους 17, Αθήνα, Τ.Κ. 10187 - Τ: 2132161352 - E: minister@moi.gov.gr

Επιλέξτε από τον παρακάτω καταλόγο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ <sup>1</sup>	X
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ - ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>2</sup>	X
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>3</sup>	X
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ <sup>4</sup>	X
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ - ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ - ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ <sup>5</sup>	X
ΑΝΑΠΤΥΞΗ - ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ <sup>6</sup>	X

1. Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας & Θρησκευμάτων και Υπουργείου Πολιτισμού & Αθλητισμού.  
2. Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.  
3. Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υπουργείου Υγείας.  
4. Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιούων.  
5. Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων, Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

### ΕΝΟΤΗΤΑ Α: Αιτιολογική έκθεση

Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1.	<p>Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση;</p> <p>Η αξιολογούμενη ρύθμιση αντιμετωπίζει το ζήτημα της ανάγκης επέκτασης του υποχρεωτικού εμβολιασμού σε ομάδα του πληθυσμού, η οποία, με βάση τα διάδοσμα και επικαιροποιημένα επιτημονικά και επιδημιολογικά δεδομένα, πλήρεται περισσότερο από τη συνειλεγμένη διασπορά της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και των επιπλέοντων του μεταλλάξεων Σύγκεκριμα, η αξιολογούμενη ρύθμιση προβλέπει ότι, για επιτακτικούς λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας, εμβολιάζονται υποβεβιατικά κατά του κορωνοϊού τους εντός της ελληνικής Επικράτειας και έχουν γεννηθεί έως την 31.12.1961. Επιπλέον, προβλέπονται οι όροι και προϋπόθεσεις υποχρεωτικότητας του εμβολιασμού για την συγκεκριμένη ημέρα προβολής της αξιολογούμενης ρύθμισης.</p>
2.	<p>Γιατί αποτελεί πρόβλημα;</p> <p>Η προτεύομενη ρύθμιση είναι αναγκαία και επιτακτική για την ανάσχεση της πανδημίας του κορωνοϊού Η ανάγκη συνιστάται στην επέλευση σοβαρών επιπτώσεων στην δημόσια υγεία, η οποία μπορεί να αντιμετωπίσει με την εισαγωγή και τον συγκεκριμένο μέτρο. Σύμφωνα άλλωστε και με τη γνώμη της Εθνικής Επιτροπής Βιοηθικής και Τεχνονομικής (βλ. <a href="https://archive.bioethics.gr/index.php/el/anakoinosis/3023-2021-06-18-10-05">https://archive.bioethics.gr/index.php/el/anakoinosis/3023-2021-06-18-10-05</a>), η Πολιτεία έχει ήδη ακολουθήσει μια προσέγγιση «λόγιμακούμενης πρωτοβουλίας» για την ενίσχυση της εμβολιαστικής καλύψης, με εικαρτείες στοχευμένης ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για εκούσιο εμβολιασμό, μέτρα ενθάρρυνσης/αποθάρρυνσης και πρόβλεψη υποχρεωτικότητας μόνο ως έσοδη λύσην.</p> <p>Η προσφορούται, αναγκαιότητα και αναλογικότητα του εμβολιασμού, ως μέσου για την ανάσχεση της διασποράς της πανδημίας, καθιστά τον υποχρεωτικό εμβολιασμό για συγκεκριμένες ομάδες προσώπων συμβατό με το Σύνταγμα. Βάσει επιτημονικών δεδομένων (βλ. Ανακοινώσεις σχετικά με την αποτελεσματικότητα του εμβολιαστικού προγράμματος στην Ελλάδα από τον Καθηγητή Συντηρη Τσιόδρα διαθέσιμο σε: <a href="https://www.moi.gov.gr/articles/ministry/grafeio-tyros/press-releases/9590-paroysias-th-kathigghihs-tsiodra">https://www.moi.gov.gr/articles/ministry/grafeio-tyros/press-releases/9590-paroysias-th-kathigghihs-tsiodra</a>), ίδιως με τον εμβολιασμό επιτυγχάνονται το αυλογικό ανάθι της ανοσίας ανέλιξη, η αποσύρθρονση του Ε.Σ.Υ., και η αποσύρθηση των κινδύνους κατάληψης όλων των Μ.Ε.Θ. Με την προτεύομενη ρύθμιση προωθείται, συνεπάκε, το υγειονομικό δημόσιο συμφέρον</p>

6.

3.	<p>και αποφεύγονται επαχθέστερα μέτρα περιορισμού της κοινωνικής και οικονομικής δραστηριότητας.</p> <p>Ποιοις φορείς ή πληθυντικές ομάδες αφορά;</p> <p>Η διάταξη αφορά άμεσα τα φυσικά πρόσωπα που έχουν την κατοικία ή τη συνήθη διαμονή τους εντός της ελληνικής Επικράτειας και έχουν γεννηθεί έως την 31.12.1961 και έμεσα στο σύνολο του πληθυσμού της χωρας.</p>
----	--

ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Οι στόχοι που επιδύονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με άλλη γενικευμένη πρακτική, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας.
iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπων και υλικών πόρων;	Οι στόχοι που επιδύονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με διάθεση περισσότερων ανθρώπων και υλικών πόρων.

4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπίσει με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν;</p> <p>NAI <input checked="" type="checkbox"/> OXI <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν NAI, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p> <p>Αρθρο 4 ν. 4675/2020 (Α' 54)  Αρθρο 206 ν. 4820/2021 (Α' 130)</p> <p>5. Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπίσει στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p> <p>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος,  μπουργκικής απόφασης  ή άλλης κανονιστικής πράξης;</p> <p>Παρά την υπάρχηση σχετικής εξουσιοδοτικής διάταξης, η ανάγκη αποτελεσματικής αντιμετώπισης της τρέχουσας πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, όπως η πεπάντηση της σημασίας του ζητήματος και η σύνθεση του με την άσκηση και την προστασία ατομικών και κοινωνικών δικαιωμάτων, επιβάλλουν τη συνολική ρύθμιση των σχετικών δημοτικάτων, έτσι ώστε να αποτελέσει πιο επλογή συνηγορούν, ίδιως, το αντικέιμενο της ρύθμισης, η δικαιοποιητική βαρύτητης των τιθέμενων ζητημάτων, η ασφάλεια δικαιου και η ανάγκη διασφάλισης της μεγιστηρίας δημοκρατικής νομιμοποίησης των προτεύομενων ρυθμίσεων.</p>
----	---

Συναφείς πρακτικές	
6.	<p>Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές;</p> <p>NAI <input checked="" type="checkbox"/> OXI <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν NAI, αναφέρατε συγκριμένα:</p> <p>i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΖΑ:</p> <p>Βάσει των συγκριτικών δεδομένων (βλ. <a href="https://vaccine-tracker.ecdc.europa.eu/public/extensions/COVID-19/vaccine-tracker.html#age-group-tab">https://vaccine-tracker.ecdc.europa.eu/public/extensions/COVID-19/vaccine-tracker.html#age-group-tab</a>) που ελήφθησαν υπόψη, των διατιστούμενων αποκλίσεων σε σχέση με άλλα κράτη στα ποσοστά εμβολιασμού της συγκριμένης ήλικος κατηγορίας και λόγω της ανάγκης αύξησης της εμβολιαστικής καλύψης της εν λόγω ομάδας πληθυσμού, κρίνεται αναγκαία η προωθούμενη ρύθμιση.</p>

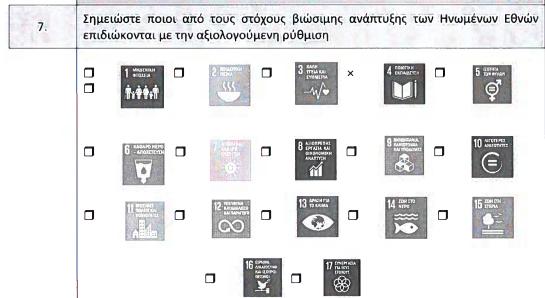
8.

Cumulative uptake (%) of full vaccination by age group in EU/EEA countries as of 2021-11-30						
Country	All	60+ years	50-59 years	25-49 years	18-24 years	<18 years
Austria	88.2%	77.0%	68.1%	64.2%	15.8%	57.0%
Belgium	93.6%	90.4%	82.7%	79.4%	27.8%	-
Bulgaria	33.8%	33.9%	27.4%	22.0%	1.2%	-
Croatia	70.8%	60.8%	46.9%	32.2%	1.5%	9.5%
Cyprus	92.7%	84.0%	77.5%	60.6%	11.2%	42.0%
Czechia	82.5%	74.5%	59.8%	59.5%	12.4%	53.2%
Denmark	99.1%	93.0%	81.4%	73.2%	24.6%	81.7%
Estonia	72.9%	70.8%	63.0%	64.5%	15.3%	-
Finland	93.4%	85.8%	77.5%	70.4%	22.9%	74.8%
France	85.9%	80.5%	76.1%	76.9%	23.2%	-
Germany	-	-	-	-	-	-
Greece	79.8%	76.5%	67.2%	61.0%	10.3%	36.5%
Hungary	80.2%	72.9%	61.5%	49.1%	17.0%	-
Iceland	100.0%	92.1%	86.6%	85.1%	23.8%	89.5%
Ireland	100.0%	97.7%	87.5%	82.8%	24.3%	77.7%
Italy	89.4%	83.0%	75.9%	80.7%	23.1%	-
Lithuania	65.5%	69.9%	67.9%	70.3%	14.6%	54.7%
Luxembourg	-	-	-	-	-	-
Malta	75.5%	74.7%	72.7%	69.8%	12.4%	51.8%
Netherlands	86.5%	83.7%	71.8%	64.7%	22.5%	71.8%
Norway	97.9%	92.7%	82.0%	88.4%	4.4%	-
Poland	74.9%	65.3%	55.9%	50.3%	12.8%	45.2%
Portugal	99.5%	93.3%	86.7%	84.0%	29.1%	-
Romania	42.4%	51.3%	44.4%	42.4%	4.8%	-
Slovakia	67.6%	57.1%	47.6%	45.9%	7.7%	30.8%
Slovenia	83.7%	66.9%	53.1%	54.3%	8.1%	-
Spain	97.5%	88.5%	75.9%	70.5%	26.2%	77.3%
Sweden	92.1%	88.6%	76.9%	68.6%	10.3%	65.3%

Data as of 2021-11-30. © European Centre for Disease Prevention and Control 2021 unless otherwise specified. Reproduction is authorised, provided source is acknowledged.

ii) σε όργανα της Ε.Ε.:	
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης						
--------------------------------	--	--	--	--	--	--



7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση:
i)	βραχυπρόθεσμοι:
ii)	μακροπρόθεσμοι:

- Η άμεση προστασία της ατομικής και της δημόσιας υγείας και της ζωής της συγκεκριμένης ομάδας πληθυσμού και του συνόλου των πολιτών.

- Η άμεση και αποτελεσματική αντιμετώπιση της επικυρωνότητας των μεταλλάξεων του κορωνοϊού COVID-19.

- Η επίτευξη του συλλογικού αγαθού της συνοισίας αγέλης

- Η επιτυχής ολοκλήρωση της εμβολιαστικής κάλυψης του πληθυσμού

- Η προστασία και η εύρυθμη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Υγείας

↓ 5.

	- Η αποτελεσματική ανάχεση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19.
--	--

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης	
14. Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου	
Άρθρο	Στόχος
1	<p>Η προτεινόμενη ρύθμιση κατατείνει στην εκπλήρωση ενός συνταγματικά θεμετού σκοπού. Εν προκειμένω η ανάγκη συνέτασται στην επέλευση σοφιστών επιτώνων στην δημόσια υγεία, η οποία μπορεί να αντιμετωπιστεί με την εισαγωγή του συγκεκριμένου μέτρου.</p> <p>Το Σύνταγμα κατοχύρωνε το δικαίωμα στην υγεία και στη ζωή κατά τρόπο πολυεπίπεδο. Συγκεκριμένα, η παρ. 2 του άρθρου 5 Συντ. ορίζει ότι οι ευρωπαίοι νομοί στην ελληνική Επικράτεια απολαμβάνουν την απόλυτη προστασία της ζωής τους. Η παρ. 5 του άρθρου 5 Συντ. προστατεύει την υγεία, υπό την έκφανσή της ως απομονώδη δικαιώματα, ενώ η παρ. 3 του άρθρου 21 Συντ. καθιδρύει εγγύηση θεούμονος (προστασία δημόσιας υγείας). Επομένως, η λήψη θετικών μέτρων εκ μέρους της πολιτείας για την προστασία της μεγίστης των πολιτών, αλλά και της δημόσιας υγείας, αποτελεί ρητή συνταγματική επιταγή, βάσει και του εγγυητικού ρόλου του κράτους, καθώς το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 25 Συντ. ορίζει στις «τα δικαιώματα του ανθρώπου ως ατόμου και ως μέλους του κοινωνικού συνόλου... τελούν υπό την εγγύηση του Κράτους». Η υπαρχή ζωής αποτελεί προϋπόθεση για τη δάσκαλη όλων των ανθρώπων δικαιώματων και επιπλέον, το κράτος, για την προστασία της, δικαιούται να εξανείπει την εκπλήρωση του χρέους της εθνικής και κοινωνικής αλληλεγγύης (άρθρο 25 παρ. 4 Συντ.). Προσέτι, η ανθρώπινη ζωή έχει έναν επαυξημένη κανονιστικό ύφος, αφενός μεν επειδή οι ταχύτατες μεταδόσεις ασθενείας, όπως η πανδημία του κορωνοϊού, COVID-19 ασκούν πίεσης στην Εθνικά Συντήγματα γεγενές λόγω των απαιτούμενων Μονάδων Εντατικής Θεραπείας, αφετέρου δε επειδή η ανθρώπινη ζωή, απαίτησε και χαθεί, δεν δύναται να ανακτηθεί, ενώ οι περιορισμοί των δικαιωμάτων</p>

είναι εξ ορισμού πρόσκαιροι, με αποτέλεσμα ο φορέας τους, μετά από ένα χρονικό διάστημα, να τα ασκεί εκ νέου ακώντινα.

Επίσης, η συγκεκριμένη ομάδα πληθυσμού των φυσικών προσώπων που έχουν συμπληρώσει το εξηκοστό έτος της ηλικίας τους, βάσει επιστημονικών δεδουλεύματος (ηρθ. Ιδιώτικος Κέντρος για την Επιδημιολογία της Ευρώπης, European Center for Disease Prevention and Control, COVID-19 Disease Tracker, διαθέσιμο σε: <https://covid19.vaccine-tracker.ecdc.europa.eu/public/extensions/COVID-19/vaccine-tracker.html#target-group-tab>) χαρακτηρίζεται ως ευάλωτη και ευπαθής, με αποτέλεσμα η αναγκή λήψης μέτρων προστασίας να εμφανίζεται ακόμη πριν από την επιστασία. Η αξιολογούμενη ρύθμιση είναι του λόγου δεν συνιστά δισανεμένη διάκριση βάσει ηλικιακού κριτηρίου και ποιοτικών δεν παραβάλλεται η αρχή της αναλογικής ισοτητής (παρ. 1 άρθρου 4 Συντ.). Σημειώνεται ότι τα φυσικά πρόσωπα που έχουν συμπληρώσει το εξηκοστό έτος της ηλικίας τους και δεν έχουν εμβολιασθεί υπερβαίνουν σήμερα τις πεντακοσίες χιλιάδες (500.000) στην Εύρωπα μεν ενώ το ποσοστό εμβολιασμού στις ηλικίες αυτές υπολείπεται των ποσοστών σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες. Μα αυτά τα δεδουλεύμα, προσδοκάται ότι την προτεινόμενη ενίσχυση της εμβολιαστικής κάλυψης αυτής της κρίσιμης πληθυσμιακής ομάδας,

Έχαλλου, η προτεινόμενη ρύθμιση, αναφορικά με τις προβλεπόμενες έννοιες συνέπειες σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με την υποχρεωτικότητα, συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας της προστασίας, σημειώνεται ότι η προβλεπημένη διοικητικού προτίτου προτίτου (100) ευρώ προτείνεται το λιγότερο επαρχής μέτρο, με εύλογη πεποίθηση όμως ως προς την αποτελεσματικότητά του. Πράγματι, με μέτρο την υλική ratio (π.χ. σε σχέση προς ένα υπέρμετρα επαρχής πρόστιμο ή την αναγγώνιση διακριτικής ευχέρειας του αρμόδιου οργάνου ως προς την επιβολή του διοικητικού προτίτου), συνάγεται εξ αντίδιαστοής πως οι συγκεκριμένες συνέπειες δεν στερούν από τη πρόσωπα, που δεν εκπληρώνουν τη θεοπίζουμενη υποχρέωση, τα μέσα βιοπορισμού τους. Η ανωτέρω επιστημονική περιφράση και από την προσωρινότητά της υποχρεωτικότητα. Όταν αρθεί η υποχρεωτικότητα ήτοι όταν τα επιδημιολογικά δεδουλεύμα δεν θα την καθιστούν πλέον αναγκαία, ή τα υπόχρεα πρόσωπα συμμορφωθούν με το εν λόγω μέτρο, θα εκλείψει και η κύρωση.

Τέλος, προβλέπονται η πλήρης προστασία των προσωπικών δεδουλεύματων, η απαλλαγή από την υποχρέωση του εμβολιασμού

↓ 1.

	σε περίπτωση συνδρομής ιατρικού λόγου, ο οποία κατά την Στέ 2387/2020 (Δ' Τμήμα, επαμελέται) καθιστά νόμιμο τον υποχρεωτικό εμβολιασμό, καθώς και η πρόβλεψη μεταβατικού διαστήματος για τη συμμόρφωση των υπόχρεων σε εμβολιασμό, δεδομένου ότι η σχετική υποχρέωση ενεργοποιείται από την 16 <sup>η</sup> Ianουαρίου 2022.
--	--

ΕΝΟΤΗΤΑ Β: Έκθεση του άρθρου 75 παρ. 1 και 2 του Συντάγματος  
Βλ. συνημμένη

ΕΝΟΤΗΤΑ Γ: Έκθεση του άρθρου 75 παρ. 3 του Συντάγματος

ΕΝΟΤΗΤΑ Δ: Έκθεση γενικών συνεπειών

18. Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων				
		Μείωση δαπανών				
		Εξουσιοδότηση χρήσου				
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα		X		
		Άλλο				

13.

ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παραχθέντων υπηρεσιών	X	
	Δίκαιη μεταρρύθμιση πολιτών		X
	Αυξημένη αξιοποίηση / διαράντεια θεσμών		
	Βελτιωμένη διαχείριση κοινωνικών		X
	Άλλο		

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση θα δοθεί σημαντική ώθηση στην ανάσχεση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, στην προστασία της δημόσιας υγείας και κατ' επέκταση στην αποκατάσταση της κοινωνικής και οικονομικής κανονικότητας, προκειμένου να αποφευχθεί η λήψη περατέρω περιοριστικών μέτρων των αποικικών δικαιωμάτων.

19. Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης

ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΑΡΧΙΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					
	Υποδομή / εξοπλισμός					
	Προσλήφτες / κινητοποίηση					
ΠΑΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΣΦΟΙ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Ενημέρωση εκπαιδεύση εμπλεκομένων					
	Άλλο					
ΠΑΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΣΦΟΙ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαδικούμενης					
	Διανομή αλλαγών κατά την εκτέλεση					

14.

	Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση				
	Άλλο				

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

20. Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης

		ΟΕΣΜΟΙ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Άνοργανώση / εντοπισμός κινδύνου				
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους				
		Σχεδιασμός αποτοπής / εντοπεύσης κινδύνων				
		Άλλο				
		Πιλοτική εφαρμογή				
ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ		Ανέδειξη καθών πρωτοβουλίας της ρύθμισης				
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων		X		
		Άλλο				

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

15.

ΕΝΟΤΗΤΑ ΣΤ: Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις
	Παρ. 1 άρθρου 2 (ανθρωποκεντρικός χαρακτήρας του πολιτεύματος)
	Παρ. 1 άρθρου 4 (γενική αρχή της ισότητας)
	Παρ. 1 άρθρου 5 (η «τριάδα» των περιορισμών: δικαιώματα των άλλων, Σύνταγμα, χρηστή ή ίδιος), παρ. 2 άρθρου 5 (πολιτεύσια της ωντότητας)
	Παρ. 5 άρθρου 5 και παρ. 3 άρθρου 21 (προστασία της αποικικής και δημόσιας υγείας, προστασία του γήρατος)
	Άρθρο 9 <sup>α</sup> (προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα)
	Άρθρο 25 (εγγυητικός ρόλος του Κράτους, αρχή της αναδομικότητας, εκπλήρωση χρέους εθνικής και κοινωνικής αλήγεγγυής)
25.	Ενωσιακό δίκαιο
	Πρωτογενείς ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)
	Συνθήκη Λειτουργίας για την Ευρωπαϊκή Ένωση: - παρ. 3 άρθρου 45 και παρ. 1 άρθρου 52 (προστασία της δημόσιας υγείας) - Άρθρο 168 (δημόσια υγεία)

16.

	Χάρτης Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης: - Άρθρο 2 (δικαιώματα στη ζωή) - Άρθρο 21 (απαγόρευση διακρίσεων) - Άρθρο 25 (δικαιώματα των ηλικιωμένων) - Άρθρο 35 (προστασία της υγείας)
☐ Κανονισμός	Κανονισμός (ΕΕ) 2021/953 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 2021 σχετικά με πλαίσιο για την έκδοση, την επαλήθευση και την αποδοχή διαλειτουργικών πιστοποιητικών εμβολιασμού κατά της COVID-19, διαγνωστικού της ελέγχου και ανάρρωσης από αυτή (Ψηφιακό Πιστοποιητικό COVID της ΕΕ) με σκοπό να διευκουλύνεται η ελεύθερη κυκλοφορία κατά τη διάρκεια της πανδημίας της COVID-19
☐ Οδηγία	
☐ Απόφαση	
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών
☐ Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	- Άρθρο 2 (δικαιώματα στη ζωή) - Άρθρο 8 (δικαιώματα σε βασισμό της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής)
☐ Διεθνείς συμβάσεις	Διεθνής Σύμφωνο για τα Οικονομικά, Κοινωνικά και Πολιτιστικά Δικαιώματα: - Άρθρο 6 (δικαιώματα στη ζωή). - Παρ. 3 άρθρου 12 (προστασία της δημόσιας υγείας)  Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της αξιοπρέπειας του ατόμου σε σχέση με τις εφαρμογές της βιολογίας και της ιατρικής (Σύμβαση Οβίδεο): ιδιώς άρθρα 5 και 26 (προστασία δημόσιας υγείας και λήψη περιοριστικών μέτρων)  Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτης, άρθρο 11 (δικαιώματα για προστασία της υγείας, ιδιώς παρ. 3)

	Βλ. επίσης World Health Organisation, Global Vaccine Action Plan (2013), Σύσταση 1317 (1997) της Κοινοβούλευτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης «Vaccination in Europe»
--	---

27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών
-----	---

	Στοχεία & θασικό περιεχόμενο απόφασης
☐ Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρεται)	Εθνική νομολογία: - ΣτΕ Δ' Τμήμα 2387/2020 - ΣτΕ Επιτροπή Αναστολών (ΕΑ) 133/2021 - ΣτΕ ΕΑ 250-252/2021
☐ Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρεται)	Σύσταση της Εθνικής Επιτροπής Βιοηθικής και Τεχνοθικής για την υποχρεωτικότητα του εμβολιασμού σε ορισμένες επαγγελματικές ομάδες στον χώρο της υγείας, 14 Ιουνίου 2021, διαθέσιμη σε: <a href="http://www.bioethics.gr">www.bioethics.gr</a> .
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία

	Στοχεία & θασικό περιεχόμενο απόφασης
☐ Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Milica Široká ο Ήραδ νερεγένερο ζδρανοτικά Slovenskej republiky (Νόδοθεση C-459/13, EU:C:2014:2120, παρ. 25 [17 Ιουλίου 2014])
☐ Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	Jehovah's Witnesses of Moscow v. Russia, απόφαση της 10.6.2010. Solomakhin v. Ukraine, απόφαση της 15.3.2012. Vavrička and Others v. the Czech Republic, απόφαση της 8-4-2021.
☐ Άλλη ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	Ιταλικό Συνταγματικό Δικαστήριο, απόφαση υπ' αρ. 5/2018 (22.11.2017) και απόφαση του Δικαστηρίου του Μπελλόνο (υπ. αρ. 12/2021) Γαλλικό Συνταγματικό Συμβούλιο, απόφαση της 20% 3.2015 (υπόθεση 2015-458) UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, General comment No. 14 (11.8.2000) Ευρωπαϊκή Επιτροπή Κοινωνικών Δικαιωμάτων, Médecins du Monde – International v. France (αυλανοκά προσφυγή υπ' αρ. 67/2011, απόφαση της 11 <sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2012)

.Τ. .

#### ΕΝΟΤΗΤΑ Ζ: Πίνακας τροποποιούμενων ή καταργούμενων διατάξεων

Πρόκειται για νέες διατάξεις

31.	Συναρμοδότητα Υπουργείων / υπηρεσών / φορέων
Παρ. 5	Συναρμόδια Υπουργεία – Συναρμόδιες υπηρεσίες / φορείς Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και ΑΑΔΕ
Περ. α' παρ. 7	Υπουργεία Υγείας, Οικονομικών, Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Διοικητής ΑΑΔΕ
Περ. β' παρ. 7	Υπουργεία Υγείας, Οικονομικών, Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Διοικητής ΑΑΔΕ

#### Έκδοση κανονιστικών πράξεων και εγκυκλίων

Εξουσιοδοτική διάταξη	Είδος πράξης	Άρμοδιο ή επιστεύδον Υπουργείο ή υπηρεσία	Αντικείμενο
Περ. α' παρ. 7	Κοινή υπουργική απόφαση	Υπουργείο Υγείας, Οικονομικών, Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Διοικητής ΑΑΔΕ	Δυνατότητα καθορισμού: αα) τη διαδικασία προσδιορισμού από την Η.Δ.Κ.Α. των φυσικών προσώπων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος, του τρόπου διαβίβασης από την Η.Δ.Κ.Α. στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης των αναγκαίων δεδουλεύων για τον προσδιορισμό του Αριθμού Φορολογικού Μητρώου του υπόχρεου

			σε εμβολιασμό φυσικού προσώπου, των ειδικότερων όρων και των αναγκαίων τεχνικών και οργανωτικών μέτρων προστασίας των προσωπικών δεδουλεύων, του χρόνου τήρησης, καθώς και των ηγημάτων άσκησης των δικαιωμάτων των υποκειμένων, αβ) των διαδικασιών ελέγχου και διαπίστωσης των παραβάσεων, βεβαίωσης και είσπραξης του διοικητικού προστίμου, και αγ) κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας για την εφαρμογή του παρόντος.
Περ. β' παρ. 7	Υπουργική απόφαση	Υπουργείο Υγείας και Οικονομικών	Καθορισμός του τρόπου και της διαδικασίας διάθεσης των πόρων που προέρχονται από την επιβολή των κυρώσεων.
Περ. γ' παρ. 7	Υπουργική απόφαση	Υπουργείο Υγείας	Καθορισμός λήξης ισχύος του παρόντος

Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2021

## ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ



Αριθμ. 352 / 26 / 2021

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΩΝ	ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
CHRISTOS STAIKOURAS 30.11.2021 20:24	SPYRIDON ADONIS GEORGIADES 30.11.2021 20:18	NIKI KERAMEUS NIKI KERAMEUS 30.11.2021 22:50
ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ	ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ	ΝΙΚΗ ΚΕΡΑΜΕΩΣ
ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	ΥΓΕΙΑΣ	ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
KONSTANTINOS CHATZIDAKIS 30.11.2021 22:41	ATHANASIOS PLEVRIAS 30.11.2021 20:05	PANAGIOTIS THEODORAKIS PANAGIOTIS THEODORAKIS 30.11.2021
KONSTANTINOS TSAMAS 30.11.2021 20:23	AΘΑΝΑΣΙΟΣ ΠΛΑΥΡΗΣ 30.11.2021 20:28	PANAGIOTIS MITARACHIS PANAGIOTIS MITARACHIS 30.11.2021 20:21
KONSTANTINOS TSIAIAS 30.11.2021 20:55	ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ	ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ
ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
GEORGOS GERAKI (RITS) 30.11.2021 20:37	GEORGIOS GERAKI (RITS) 30.11.2021 20:37	KYRIAKOS PIERRAKAKIS KYRIAKOS PIERRAKAKIS 30.11.2021 21:13
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΓΕΡΑΠΕΤΡΗΤΗΣ	ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ	ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ
ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ		
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	ΥΓΕΙΑΣ	ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
THEODOROS SKYLAKAKIS 30.11.2021 20:49	ASIMINA GKAIGA 30.11.2021 20:37	STYLIANOS PETSAS STYLIANOS PETSAS 30.11.2021 21:08
ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΣΚΥΛΑΚΑΚΗΣ	ΑΣΗΜΙΝΑ ΓΚΑΙΓΚΑ	ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΠΕΤΣΑΣ

21

## Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικό Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας «Σύνταση και οργάνωση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία 'Εθνική Κεντρική Αρχή Προηπιθέων Υγείας', στρατηγική κεντρικών προμηθειών προϊόντων και υπηρεσιών υγείας».

**A.** Με την υπόψη τροπολογία, προβλέποντα τα ακόλουθα:

- Καθιερώνεται, για επιτακτικούς λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας, ο υποχρεωτικός εμβολιασμός κατά του κορωνοϊού COVID – 19 όλων των γεννημένων έως και την 31<sup>ο</sup>.12.1961 φυσικών προσώπων που έχουν την κατοικία ή τη συνήθη διαμονή τους εντός της ελληνικής επικράτειας, με τις οριζόμενες έξαρτεσις [α] όσοι έχουν νοσήσει και για διαστόμητο εκατόν ογδόντα (180) ημέρων από τη νόσηση και β) όσοι έχουν αποδειγμένους λόγους υγείας που εμποδίζουν τον εμβολιασμό]. Συγκεκριμένα, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι:
  - τα υπόχρεα πρόσωπα πρέπει να έχουν λάβει την πρώτη ή τη μοναδική δόση έως και την 16<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2022, με ολοκλήρωση του εμβολιαστικού κύκλου κατά τα ειδικότερα προβλέπομενα,
  - η συμμόρφωση με την υποχρέωση εμβολιασμού αποδεικνύεται διοικητικά μέσω ψηφιακού πιστοποιητικού COVID – 19 της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) (v. 4806/2021) ή βεβαίωσης εμβολιασμού του άρθρου 55 του v.4764/2020 ή βεβαίωσης νόσησης ή ισοδύναμου πιστοποιητικού ή βεβαίωσης τρίτης χώρας,
  - σε περίπτωση μη τήρησης της υποχρέωσης εμβολιασμού επιβάλλεται διοικητικό πρότιμο ύψους εκατό (100) ευρώ μηνιαίως, ενώ προβλέπεται απομείωση αυτού κατά τη μήμνη στις οριζόμενες περιπτώσεις,
  - για την επιβολή του προστίμου, διαβιβάζονται όλα τα αναγκαία προσωπικά δεδομένα από τον φορέα Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφαλίσης (Η.Α.Ι.Κ.Α.) στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, για τον προσδιορισμό του Αριθμού Φορολογικού Μητρώου των υπόχρεων φυσικών προσώπων, και στη συνέχεια στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων

1

22.

Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), η οποία βεβαιώνει και εισπράττει αμελλητή το σχετικό πρόστιμο σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Εισπράξης Δημοσίων Εσόδων (ΚΕΔΕ, ν.δ.356/1974),

- οι πόροι που συγκεντρώνονται από την επιβολή των προστίμων οξιοποιούνται αποκλειστικά για την ενίσχυση του Εθνικού Συστήματος Υγείας στο πλαίσιο της αντιμετώπισης του κορωνοϊού COVID – 19.

2. Παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για τη ρύθμιση, με τις προβλέπομενες κανονιστικές πράξεις, ειδικότερων ζητημάτων αναφορικά με την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης.

B. Από την προτεινόμενη διάταξη, επέρχεται επί του κρατικού προϋπολογισμού αύξηση εσόδων, από την επιβολή προστίμων σε περίπτωση μη τήρησης της υποχρέωσης εμβολιασμού.

Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2021

Η Γενική Διευθύντρια  
JOUlia ARMAGOU  
30.11.2021 20:39  
Ιουλία Γ. Αρμάγου